

**КОМИССИЯ  
ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ЦЕН И ТАРИФОВ  
В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., 4, г. Белгород, 308005

тел./факс (4722) 32-12-05

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

г.Белгород  
(место составления акта)

“30 ” июня 20 21 г.  
(дата составления акта)  
16 часов 00 минут  
(время составления акта)

**АКТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ**

№ 55

“ 30 ” июня 2021 года по адресу: 308005, г.Белгород, ул. Королева, 2А, каб. 401  
(место проведения проверки)

**На основании:** плана проведения плановых проверок на 2021 год и приказа Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 11 мая 2021 года № 55

*(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата), фамилии, имени, отчества (в случае, если имеется), должность руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, издавшего распоряжение или приказ о проведении проверки)*

была проведена **плановая документарная** проверка: государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», ИНН 3126005637; место нахождения: Красная площадь, дом 37, поселок городского типа Уразово, Валуйский район, Белгородская область, 309970

*Полное наименование Субъекта контроля, ИНН, место нахождения*

**Цель проверки:** повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

**Продолжительность проверки:** с 8 июня 2021 года по 30 июня 2021 года (16 рабочих дней).  
(дней/часов)

**Проверяемый период:**

- с 1 октября 2020 года по 31 мая 2021 года – по соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок конкурентными способами, объявленных в указанный период;

- 2020 год – по соблюдению требований законодательства в сфере закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- 2020 год – по соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ или услуг в части соблюдения требований по годовому объему закупок, который не должен превышать установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

(далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) ограничений согласно пункту 4 (5) части 1 статьи 93 названного федерального закона;

- с 1 января по 31 декабря 2020 года, с 1 января по 31 мая 2021 года – по соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (за исключением пункта 25 части 1 статьи 93 названного закона).

**Предмет проверки:** соблюдение субъектами контроля в сфере закупок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

**Акт составлен:** Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области

*наименование органа государственного контроля (надзора)*

**Лица, проводившие проверку:**

**Руководитель инспекции:**

Бубело Екатерина Александровна - начальник отдела регионального государственного контроля (надзора) Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области

**Члены инспекции:**

Скибина Елена Александровна - консультант отдела регионального государственного контроля (надзора) Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

---

*(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку)*

**В ходе проведения проверки установлено следующее.**

### **Общие положения**

Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения «Специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – ГБУСОССЗН «Специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», Заказчик или Учреждение) является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, печать, угловой штамп со своим наименованием.

Учреждение является унитарной некоммерческой организацией и не имеет в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Белгородская область.

Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Белгородской области осуществляет управление социальной защиты населения Белгородской области (далее -Управление).

Функции и полномочия собственника имущества Учреждения осуществляют Управление и департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области в пределах их компетенции.

Учреждение создано с целью предоставления социальных услуг в стационарной форме при постоянном проживании граждан пожилого возраста и инвалидов.

Учреждение является получателем средств областного бюджета.

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Учреждение возглавляет руководитель в лице Директора, назначаемый на должность и освобождаемый от должности начальником Управления по согласованию с департаментом внутренней и кадровой политики области на основании заключенного с ним срочного трудового договора.

Согласно приказу Управления от 03.09.2007 № 92 Бердник Сергей Александрович назначен на должность директора Учреждения.

На основании приказа Управления от 15.06.2020 № 147-л с директором Учреждения Бердник Сергеем Александровичем заключен очередной срочный трудовой договор сроком на 1 год с 01.06.2020 по 31.05.2021 включительно.

Приказом Управления от 01.12.2020 № 268 л/с директор Учреждения Бердник Сергей Александрович уволен с занимаемой должности 01.12.2020, обязанности директора Учреждения возложены на Яровенко Вадима Юрьевича.

Согласно приказам Учреждения от 09.01.2020 № 20-П (с изм. от 02.04.2020 № 123-П и от 11.09.2021 № 17-П «О создании контрактной службы» (с изм. от 11.05.2021 № 140-П) утвержден постоянный состав работников Учреждения, выполняющий функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения; назначен руководитель контрактной службы (Яровенко В.Ю.).

Должностная инструкция руководителя контрактной службы утверждена 09.01.2017 директором Учреждения.

Приказом Учреждения от 09.01.2020 № 21-П (с изм. от 02.04.2020 № 123-П) и от 11.01.2021 № 18-П создана единая комиссия по осуществлению закупок, закупочная комиссия.

Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждено приказом Учреждения от 01.04.2015 № 101-П.

В ходе проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о закупках для государственных и муниципальных нужд Заказчиком представлены следующие документы:

1. Копии приказов Учреждения.
2. Данные о способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (2020-2021 года).
3. Копия отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 отчетный год.
4. Копия Устава Учреждения.
5. Копия сметы доходов и расходов на 2020 год «Сводная» (утверждена в январе и ноябре 2020 года).
6. Копии планов финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годах от 26.12.2019 и от 30.12.2020.
7. Оригиналы документов по закупкам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за указанный проверяемый период (отдельно по каждому пункту части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).
8. Оригиналы и копии контрактов (договоров), заключенных по результатам закупок, осуществленных за проверяемый период.
9. Информация о денежных средствах, поступивших на указанный заказчиком счет, либо сведения о банковской гарантии, предоставленные в качестве обеспечения исполнения контракта (заверенные копии документов).
10. Реестры закупок Учреждения за проверяемые периоды.
11. Реестры контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 (5) части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ за проверяемые периоды, в том числе с указанием сумм заключенных и соответственно исполненных контрактов (договоров).

12. Реестр контрактов, заключенных по результатам закупок, осуществленных за указанный проверяемый период.

13. Реестры контрактов, заключенных в 2020 году и 2021 году по части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с приложением оригиналов контрактов).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение является государственным заказчиком.

## Раздел I

### 1. Конкурентные процедуры

В соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ организатором совместных конкурса или аукциона может выступать уполномоченный орган, если такому уполномоченному органу другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона. В соответствии с частью 3 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ организатор совместных конкурса или аукциона утверждает состав комиссии по осуществлению закупок.

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов» в целях проведения совместного аукциона организатор разрабатывает и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, разрабатывает и утверждает документацию, подготовленные в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, предоставляет документацию и разъяснения положений документации заинтересованным лицам, при необходимости вносит изменения в извещение об осуществлении закупки и документацию, осуществляет размещение в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), направляет копии протоколов, составленных в ходе проведения совместного аукциона.

Пунктом 2 постановления Правительства Белгородской области от 21.10.2013 № 421-пп определено, что на управление государственного заказа и лицензирования Белгородской области (далее - уполномоченный орган) возложены полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков в рамках полномочий, определенных частью 1 статьи 26 Федерального закона 44-ФЗ, за исключением заказчиков, в отношении которых Правительством Белгородской области принято решение об осуществлении ими полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) самостоятельно.

Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом и Порядок взаимодействия при организации проведения совместных конкурсов и аукционов утверждены постановлением Правительства Белгородской области от 21.10.2020 № 421-пп.

За проверяемый период с 01 октября 2020 по 31 мая 2021 года в интересах Заказчика организатором совместных аукционов, уполномоченным органом – управлением государственного заказа и лицензирования Белгородской области (далее – Организатор, Уполномоченный орган), было осуществлено 19 совместных электронных аукционов (№0126200000421001098, №0126200000421001053, №0126200000421001052, №0126200000421001057, 0126200000421000542, №0126200000421000546, №0126200000421000067, №0126200000421000083, №0126200000420005779, №0126200000420005862, №0126200000420005639, №0126200000420005228, №0126200000420004677, №0126200000420004755, №0126200000420004207, №0126200000420004103, №0126200000420004101, №0126200000420004121, №01262000004200035822) и 16 совместных конкурсов с ограниченным участием в электронной форме (№0126200000420004337, №0126200000420004478,



№0126200000420004205, №0126200000420004224, №0126200000420004082,  
 №0126200000420003988, №0126200000420004030, №0126200000420003954,  
 №0126200000420003965, №0126200000420003725, №0126200000420003671,  
 №0126200000420003657, №0126200000420003660, №0126200000420003638,  
 №0126200000420003640, №0126200000420003785).

В рамках настоящей проверки Организатор совместных электронных аукционов и конкурсов с ограниченным участием в электронной форме не являлся субъектом контроля и его действия по организации и проведению совместных электронных аукционов не анализировались.

По итогам 19 совместных электронных аукционов заключено 12 контрактов.

По итогам 16 совместных конкурсов с ограниченным участием в электронной форме заключено 13 контрактов.

1. За проверяемый период с 01 октября 2020 по 31 мая 2021 года в интересах Заказчика уполномоченным органом осуществлена одна закупка способом электронного аукциона № 0126200000421001460.

При проверке действий Заказчика по соблюдению требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при проведении вышеназванного электронного аукциона нарушений не выявлено.

В период проверки с 8 июня по 30 июня 2021 года закупки конкурентными способами Заказчиком не осуществлялись.

2. Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – Реестр контрактов).

2.1 В силу ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в Реестр контрактов включаются следующие документы и информация, в том числе:

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство). Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно положениям статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта предусматривает, в том числе, приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом и оплату заказчиком поставленного

товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В этой связи при наличии у заказчика документов, свидетельствующих об исполнении этапа контракта, то есть документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства при частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату этапа контракта, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту оплаты этапа контракта в установленном порядке.

Заказчиком при ведении Реестра контрактов допущено нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ при направлении в Федеральное казначейство следующих контрактов:

Таблица № 1

Реестровый номер контракта	Документы и информация, размещаемые в реестре контрактов	Дата фактического направления в реестр контрактов	Предельный срок направления в реестр контрактов
2312600563721000020	Контракт № Ф.2021.0026 от 21.12.2020 на сумму 210 237,96 рублей (поставка масла сливочного)	02.02.2020	28.12.2020
2312600563721000014	Контракт № Ф.2021.0001 от 24.12.2020 на сумму 179 520,0 рублей (поставка моторного топлива)	25.01.2021	31.12.2020
2312600563721000016	Контракт № Ф.2021.0027 от 24.12.2020 на сумму 18 398,79 рублей (поставка продуктов питания – зелень столовая)	27.01.2021	31.12.2020
2312600563721000004	Контракт № Ф.2021.0027 от 29.12.2020 на сумму 74 454,90 рублей (поставка продуктов питания – яйцо куриное пищевое)	21.01.2021	13.01.2021
2312600563721000037	Контракт № Ф.2021.1052 от 30.04.2021 на сумму 3 836,33 рублей (поставка продуктов питания – яйцо куриное пищевое)	20.05.2021	11.05.2021

Из вышеизложенного следует, что Заказчиком нарушены сроки направления копий контрактов в Федеральное казначейство для их размещения в Реестре контрактов, что является нарушением части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, Реестр контрактов не содержит сведений об исполнении указанных в Таблице № 1 контрактов, что свидетельствует о непредставлении Заказчиком в Федеральное казначейство информации и документов об исполнении заключенных контрактов для размещения в Реестре контрактов в нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Аналогичные нарушения ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ допущены Заказчиком по контрактам с реестровыми номерами 2312600563721000026 от 04.11.2020, 2312600563721000002 от 23.11.2020, 2312600563721000009 от 23.11.2020, 2312600563721000001 от 24.11.2020, 2312600563721000012 от 24.11.2020, 2312600563721000006 от 30.11.2020, 2312600563721000029 от 03.12.2020, 2312600563721000028 от 07.12.2020, 2312600563721000021 от 15.12.2020, 2312600563721000010 от 15.12.2020, 2312600563721000019 от 15.12.2020.

Непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской

Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является основанием для привлечения должностного лица заказчика к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

На основании вышеизложенного Учреждению выдано предписание об устранении выявленных нарушений порядка ведения реестра контрактов от 30.06.2021 № 10.

## **2. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ**

Заказчиком осуществлены в 2020 году следующие закупки у единственного поставщика в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

Таблица № 2

Пункт ч. 1 ст. 93	Количество контрактов (договоров)	Сумма заключенных контрактов (договоров) (в рублях)
п. 1	1	91 280,0
п. 4	66	1 400 672,57*
4. 8	2	1 220 000,0
п.29	1	881 000,0

2.1 \*Заказчик вправе в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществить у единственного поставщика закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч (в период с 01.07.2019 по 23.04.2020 вкл.), шестисот тысяч рублей (с 24.04.2020). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов (до 23.04.2020 включительно), десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (с 24.04.2020).

За 2020 год по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ по состоянию на 31.12.2020 заключено 66 контрактов на общую сумму 1 400 672,57 рублей, что не превышает установленный годовой лимит объема закупок в два миллиона рублей.

Таким образом, Заказчиком при выборе способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2020 году не нарушены требования п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.2 За проверяемый период с 1 января 2021 года по 31 мая 2021 года Заказчиком осуществлены следующие закупки у единственного поставщика в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

Таблица № 3

Пункт ч. 1 ст. 93	Количество контрактов (договоров)	Сумма заключенных контрактов (договоров) (в рублях)
п. 1	1	91 280,0
п. 4	60	1 074 379,75
п. 8	3	1 313 193,66
п. 29	1	907 000,0

2.2.1 Заказчиком при выборе способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 году не нарушены требования п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.2.2 Пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться

заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Федеральный закон № 147-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона № 147-ФЗ к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная антимонопольная служба (далее – Перечень услуг общедоступной электросвязи).

Постановлением Правительства РФ от 20 июля 2020 № 1076 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года № 637» (начало действия документа с 01.01.2021) из пункта 3 Перечня услуг общедоступной электросвязи исключено регулирование тарифов на предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

Из изложенного следует, что с 1 января 2021 года оказание услуг междугородней телефонной связи исключено из Перечня услуг общедоступной электросвязи, тарифы на которые регулирует Федеральная антимонопольная служба.

С учетом вышеизложенного с 1 января 2021 года оснований для заключения контракта на оказание услуг по оказанию междугородней телефонной связи в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ у заказчиков не имеется.

В силу части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, действия заказчиков по заключению после 1 января 2021 года контрактов (договоров) на оказание услуг по оказанию междугородней телефонной связи свидетельствует о нарушении части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Учреждением заключен в порядке пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракт от 15.02.2021 № 831000055221 с ПАО «Ростелеком» (реестровый № 2312600563721000031) на оказание услуг связи, в том числе услуг междугородней телефонной связи (далее – Контракт).

Согласно пункту 1.2 Контракта в соответствии с условиями Контракта Исполнитель обязуется оказывать Заказчику услуги, описанные в Приложениях к настоящему Контракту (далее - услуги), а Заказчик обязуется принимать и оплачивать оказываемые ему услуги. Состав и перечень услуг, а также дополнительные права и обязанности Сторон, определяются Приложениями к настоящему Контракту.

Исходя из пункта 7 Контракта, все Приложения к Контракту являются его неотъемлемой частью.

Согласно Приложению к Контракту «Об оказании услуг междугородней телефонной связи» ПАО «Ростелеком» обязуется оказывать Заказчику услуги междугородней телефонной связи.

С учетом вышеизложенного оснований для заключения контракта на оказание услуг по оказанию междугородней телефонной связи в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ у Заказчика не имелось.

Таким образом, действия Заказчика по заключению контракта на оказание услуг по оказанию междугородней телефонной связи является нарушением части 5 статьи 24



Федерального закона № 44-ФЗ и свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

2.2.3 В целях ведения Реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней информацию и документы, установленные частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В силу ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в Реестр контрактов включаются следующие документы и информация, в том числе:

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

Реестр контрактов не содержит сведений о государственном контракте № ВЛР-740 от 11.01.2021 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Белгородской области на сумму 56 193,96 рублей, заключенном Заказчиком на основании п. 8. ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, что свидетельствует о непредставлении Заказчиком в Федеральное казначейство копии заключенного контракта для размещения в Реестре контрактов в нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком при ведении Реестра контрактов в нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ не соблюдены сроки направления в Федеральное казначейство следующих контрактов:

Таблица № 4

Реестровый номер контракта	Документы и информация, размещаемые в реестре контрактов	Дата фактического направления в реестр контрактов	Предельный срок направления в реестр контрактов
2312600563721000003	Контракт № 4060125 от 11.01.2021 на сумму 907 000,0 рублей (электроэнергия)	22.02.2021	18.01.2021
2312600563721000015	Контракт № 26-0007/1-2021 от 11.01.2021 на сумму 202 999,70 рублей (холодное водоснабжение)	27.01.2021	18.01.2021

Реестр контрактов не содержит сведений об исполнении указанных в Таблице № 4 контрактов, что свидетельствует о непредставлении Заказчиком в Федеральное казначейство информации и документов об исполнении заключенных контрактов для размещения в Реестре контрактов в нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, Заказчиком при ведении Реестра контрактов в нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ не соблюдены сроки направления в Федеральное казначейство документов и информации об исполнении контракта от 15.02.2021 № 831000055221 (услуги связи) с реестровым номером 2312600563721000031, а именно:

Таблица № 5

Реестровый номер контракта	Документы и информация, размещаемые в реестре контрактов в 2021 году	Дата фактического направления в реестр контрактов	Предельный срок направления в реестр контрактов
2312600563721 000031	Акт о приемке выполненных работ № 842101-31-007900 от 31.01.2021	29.06.2021	05.02.2021
	платежное поручение №5254 от 16.02.2121	29.06.2021	25.02.2021
	Акт о приемке выполненных работ № 842101-31-022490 от 28.02.2021	29.06.2021	05.03.2021
	платежное поручение №104759 от 16.03.2021	29.06.2021	23.05.2021
	Акт о приемке выполненных работ (12) №842101-31-038072 от 31.03.2021	29.06.2021	07.04.2021
	платежное поручение №169046 от 16.04.2021	29.06.2021	23.04.2021
	Акт о приемке выполненных работ № 842101-31-047077 от 30.04.2021	29.06.2021	11.05.2021
	платежное поручение №218522 от 14.05.2021	29.06.2021	21.05.2021
	Акт о приемке выполненных работ (12) №842101-31-065258 от 31.05.2021	29.06.2021	07.06.2021
платежное поручение №276400 от 10.06.2021	29.06.2021	18.06.2021	

Вышеуказанные нарушения части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного Учреждению выдано предписание об устранении выявленных нарушений порядка ведения Реестра контрактов от 30.06.2021 № 10.

2.3 Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом № 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Положениями Федерального закона № 44-ФЗ не предусмотрена возможность начала исполнения сторонами каких-либо обязательств до заключения контракта.

Согласно ч. 1 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

Вместе с тем, исходя из ч. 2 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны (далее - ГК РФ) вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к

отношениям, регулируемым Федеральным законом № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Указанная позиция подтверждается письмом Министерства финансов РФ от 01.07.2019 № 24-03-07/48249.

При осуществлении в проверяемый период закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком заключены контракты с условиями, которые распространяют свое действие на правоотношения, возникшие до заключения контракта, а именно:

Таблица № 6

Реестровый номер контракта (предмет контракта)	Дата заключения контракта (договора)	Срок оказания услуг
<b>2021 год</b>		
2312600563721000031 (услуги связи)	15.02.2021	с 01.01.2021 по 31.12.2021
2312600563721000030 (природный газ)	08.02.2021	с 01.01.2021 по 31.12.2021
2312600563721000015 (холодное водоснабжение)	11.01.2021	с 01.01.2021 по 31.12.2021
2312600563721000003 (электроэнергия)	11.01.2021	с 01.01.2021 по 30.12.2021

В целях недопущения возникновения неблагоприятных последствий для сторон при сдаче-приемке выполненных работ, оказанных услуг по контрактам, а также их последующей оплате, Комиссия рекомендует Заказчику избегать заключения контрактов с условиями, которые распространяют свое действие на правоотношения, возникшие до их заключения.

### **3. Размещение закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

3.1 В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять закупки у СМП, СОНКО в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Из пункта 3 части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 настоящей статьи.

Исходя из документов, представленных Заказчиком для проведения проверки, а также согласно сведениям, размещенным в ЕИС, Управлением в 2020 году осуществлены закупки у СМП, СОНКО на сумму 1133429,48 рублей (реестровые номера контрактов 2312600563719000028, 2312600563719000031, 2312600563719000032, 2312600563719000035, 2312600563719000037, 2312600563719000038, 2312600563719000040, 2312600563719000044, 2312600563719000048, 2312600563719000049, 2312600563719000053, 2312600563719000057, 2312600563719000058, 2312600563719000060, 2312600563719000064, что составляет 23,79 % совокупного годового объема закупок (4 763 447,43 рублей), рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ



(8 356 400,0 рублей - 3 592 952,57 рубля = 4 763 447,43 рублей), что соответствует требованиям ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.2 В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

При этом согласно части 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в единой информационной системе, форма такого отчета и требования к ее заполнению утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 3 Правил подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 года № 238 и в соответствии с требованиями к заполнению этой формы согласно приложению к Правилам.

Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО по итогам 2020 года размещен в ЕИС 29.03.2021, что соответствует требованиям части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ. 28.06.2021 в ЕИС размещен указанный отчет с изменениями, соответствующий требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.

## Раздел II. Заключение

1. По результатам плановой проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения требований части 5 статьи 24 и части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.
2. Выдано предписание об устранении выявленных нарушений 30.06.2021 № 10.
3. Передать материалы настоящей проверки должностному лицу Комиссии для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Прилагаемые документы: предписание об устранении выявленных нарушений от 30.06.2021 № 10.


Подписи лиц, проводивших проверку:

Руководитель Инспекции:



Бубело Е.А.

Член инспекции:



Скибина Е.А.